

Размер штрафа за получение неправомерного дохода при выполнении ГОЗ зафиксированы

Законопроект № 1143567-7 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1143567-7>

На пленарном заседании Совета Федерации одобрено внесение изменений в статьи 3.5 и 14.55² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), подразумевающие смягчение системы штрафов за получение неправомерных (излишних) доходов по гособоронзаказу. Под излишним доходом понимается разница между доходом, полученным в результате незаконных действий, и доходом, который сформировался бы без таких незаконных действий.

Речь идет о случаях, когда головным исполнителем или исполнителем ГОЗ получен излишний доход в размере более одного миллиона рублей, за исключением нарушений, связанных со злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке. Согласно закону, из статьи 14.55² КоАП в отношении юридических лиц исключается кратность размера штрафа. Таким образом вводится фиксированный размер административного штрафа, налагаемого на юридические лица, вместо ранее установленного двукратного размера неправомерного дохода, полученного путем включения в себестоимость продукции по гособоронзаказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией).

Административный штраф за такое правонарушение будет иметь фиксированный размер и составит от 3 до 5 млн рублей, ответственность наступает в случае, если неправомерный доход превышает 1 миллион рублей.

Из-за санкций «Роскосмос» предлагает внести изменения в Федеральные законы №44-ФЗ и №223-ФЗ

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=137857>

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=137859>

Изменения в Федеральный закон №44-ФЗ предлагается внести в соответствии с указаниями Президента РФ от 12 апреля 2023 года № Пр-757 в целях исключения доступа третьих лиц к информации о закупках в области космической деятельности, в том числе в рамках выполнения гособоронзаказа. В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что на текущий момент «не обеспечена объективно необходимая полная конфиденциальность информации о потенциальных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), номенклатуре закупок, государственных контрактах в области космической деятельности, в том числе в рамках выполнения ГОЗ», что и объясняет актуальность его разработки.

В настоящее время в соответствии с пунктом 7 части 11 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ только часть закупок Госкорпорации «Роскосмос» и ее организаций осуществляется закрытыми способами. В случае, если номенклатура закупаемой продукции не соответствует перечню, установленному пунктом 7 части 11 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, организации осуществляют закупки товаров, работ, услуг, в том числе в рамках выполнения ГОЗ, открытыми способами. Это касается и организаций, в отношении которых введены политические или экономические санкции.

В этой связи законопроектом предлагается предусмотреть осуществление закрытыми конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием закрытых электронных процедур закупок товаров, работ, услуг:

- уполномоченным органом по космической деятельности;
- подведомственными «Роскосмосу» госучреждениям;
- юрлицами, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг в соответствии с частями 5 и 6 статьи 15 44-ФЗ;
- юрлицами, осуществляющими закупки в соответствии с 44-ФЗ, в отношении которых введены экономические или политические санкции или иные меры ограничительного характера.

Также законопроектом предусматривается:

- размещение в ЕИС Закупки информации и документов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (документа о приемке, документов при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с

нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта);

- размещение на официальном сайте ЕИС информации и документов, содержащихся в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

«Принимая во внимание ограничительные меры, которые в том числе коснулись организаций Госкорпорации «Роскосмос», а также поставок высокотехнологичной продукции, нахождение в открытом доступе информации в области космической деятельности, информации о закупках, осуществляемых в рамках выполнения ГОЗ, влечет дискредитирующие последствия для поставщиков (включение в санкционные списки, аннулирование экспортных лицензий) и организаций ракетно-космической отрасли (невозможность приобретения продукции, имеющей санкционное происхождение, невыполнение обязательств по заключенным договорам, отказ поставщиков взаимодействовать с заказчиком)», – отмечается в пояснительной записке.

Также предлагается внести изменения в Федеральный закон №223-ФЗ – во исполнение тех же президентских указаний и в рамках его синхронизации с обновленной версией 44-ФЗ. Предлагается сделать это в целях исключения доступа третьих лиц к информации о закупках в рамках выполнения гособоронзаказа, в том числе в целях защиты кооперационных цепочек головных исполнителей (исполнителей) ГОЗ.

В пояснительной записке к законопроекту также говорится о санкционной политике недружественных стран, подтолкнувшей к внесению соответствующих изменений. Отмечается, что санкционные ограничения направлены в первую очередь против организаций ОПК и ракетно-космической промышленности, а также их контрагентов, участвующих в выполнении гособоронзаказа. При этом в большинстве случаев информация о кооперации общедоступна, поскольку размещается заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ на официальном сайте ЕИС. В этой связи «опасения попасть под санкции вынуждают ряд контрагентов, в первую очередь иностранных, отказываться от поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг) организациям оборонно-промышленного комплекса и ракетно-космической промышленности, что приводит к нарушению кооперационных цепочек и создает риски несвоевременного выполнения ГОЗ в условиях необходимости оперативного удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в целях успешного выполнения ими задач, в том числе в зоне проведения специальной военной операции», – предупреждают инициаторы законопроекта.

В целях обеспечения полной конфиденциальности информации о кооперационных цепочках головных исполнителей (исполнителей) ГОЗ, а также

синхронизации положений Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ (в части неразмещения в открытом доступе информации о закупках в рамках ГОЗ, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в целях выполнения госконтрактов, информация о которых в силу положений Федерального закона № 44-ФЗ не размещается на официальном сайте) предлагается в часть 1 статьи 3⁵ и часть 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ внести изменения:

- исключив слова «в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры»;
- дополнив новым случаем, при котором закупка осуществляется закрытым способом или информация о закупке не размещается на официальном сайте – «закупка осуществляется в целях исполнения государственного контракта, заключенного по результатам проведения закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), или информация о котором не подлежит размещению на официальном сайте в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ».

Предлагаемые изменения в Федеральный закон № 223-ФЗ позволят распространить на все закупки в рамках ГОЗ и в рамках исполнения государственного контракта, информация о котором не подлежит размещению на официальном сайте в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, положения о неразмещении на официальном сайте сведений о закупках и об осуществлении конкретных закупок закрытым способом.